CONTENIDO

INTRODUCCIÓN 10

I. LA FUNCIÓN DISCIPLINARIA: UN ESTUDIO DE SU NATURALEZA Y ALCANCE EN EL DERECHO COLOMBIANO Y EN EL DERECHO INTERNACIONAL 12

1.1 Naturaleza jurídica de la función disciplinaria 13

1.1.1 Importancia del Código Disciplinario Único para la comprensión del derecho disciplinario en Colombia 14

1.1.2 Relevancia del Código Disciplinario Único y la Procuraduría General de la Nación (PGN) en el cumplimiento de las obligaciones internacionales del Estado Colombiano 15

1.1.3 El derecho disciplinario frente al derecho penal y el derecho administrativo: el carácter garantista del Código Disciplinario Único 21

1.1.4 Naturaleza jurídica del derecho disciplinario: Una visión desde la Jurisprudencia 22

1.1.5 Autonomía funcional del derecho disciplinario 23

1.1.6. La Procuraduría General de la Nación como garante de la función pública del derecho disciplinario en Colombia 25

1.2. El Derecho Internacional frente a los principios aplicables en el ejercicio de la función disciplinaria 26

1.2.1 Imparcialidad e independencia de la administración de justicia 26

1.2.2 El derecho a la justicia o a las garantías judiciales 28

1.2.2.1 Régimen disciplinario y derecho a la justicia 29

1.2.2.2 Obligación de garantía que debe cumplir la PGN 31

1.2.2.2.1 La obligación de prevenir 31

1.2.2.2.2 La obligación de investigar 32

1.2.2.2.3 Obligación de procesar y sancionar (castigar) 34

1.2.2.2.4 La obligación de reparar 35

2. ÓRGANOS ENCARGADOS DE EJERCER LA FUNCIÓN DE POLICÍA JUDICIAL 37

2.1. Algunas consideraciones especiales respecto a órganos que ejercen función de policía 39

2.1.1 Servidores públicos que ejercen funciones de policía judicial 39

2.1.2 Fiscalía General de la Nación 40

2.1.3 Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales 40

2.1.4. La Superintendencia Financiera 40

2.1.5. Departamento Administrativo de Seguridad (DAS) 41

2.2. La relación de los órganos y funcionarios que ejercen policía judicial con el Derecho Disciplinario 42

3. ESTUDIO DE LAS FALTAS DISCIPLINARIAS APLICABLES A LOS MIEMBROS DE LA FUERZA PÚBLICA Y A LOS SERVIDORES QUE EJERCEN FUNCIONES DE POLICÍA JUDICIAL 44

3.1. Las faltas disciplinarias cometidas por miembros de la fuerza pública y que ejercen la función de policía judicial, en especial atención al Derecho Internacional Humanitario y los Derechos Humanos 45

3.1.1. Aspectos generales de los regímenes disciplinarios especiales 45

3.1.2. Calificación, clasificación y descripción de las faltas disciplinarias, con especial atención a las diferencias normativas del régimen disciplinario de la fuerza pública y los servidores que cumplen funciones de policía judicial 50

3.1.3. El criterio de la graduación de las faltas: las faltas gravísimas, graves y leves en los regímenes especiales de responsabilidad disciplinaria 51

3.1.4. Las faltas gravísimas y su relación necesaria con el Derecho Internacional y Constitucional 53

3.1.4.1. Violación a los Derechos Humanos, al Derecho Internacional Humanitario y a los derechos fundamentales 53

3.1.4.2. Violación de derechos fundamentales 55

3.1.4.3. Protección de los Derechos Humanos desde la integración del Derecho Penal con el Disciplinario 56

3.1.5. Faltas disciplinarias en los regímenes disciplinarios especiales 58

3.1.6. Faltas graves, leves y otras faltas en los regímenes especiales, y su relación con las faltas del régimen general 60

3.2. Una cuestión fundamental: El Derecho Internacional frente a la clasificación de las faltas realizadas por el derecho colombiano 61

3.3. La Corte Constitucional y las víctimas o perjudicados dentro del proceso disciplinario 71

4. PROBLEMAS ESPECÍFICOS DEL RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LAS FUERZAS MILITARES Y DE LA POLICÍA NACIONAL 72

4.1. La construcción jurisprudencial y legislativa de un régimen especial de responsabilidad disciplinaria 74

Powered by CamScanner

4.1.1. Primeros acercamientos de la Jurisprudencia constitucional al derecho disciplinario 74

4.1.2. La consolidación de los regímenes especiales de responsabilidad disciplinaria 80

4.1.3. Aspectos procedimentales, un escenario que no admite distinción 83

4.2. El persistente conflicto de competencias en las Procuradurías delegadas para la Fuerza Pública y Policía Judicial 85

5. EL PODER PREFERENTE DE LA PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN. LA COMPETENCIA DISCIPLINARIA DE LA FUERZA PÚBLICA Y DE LAS AUTORIDADES QUE EJERCEN FUNCIÓN DE POLICÍA JUDICIAL 89

5.1. La competencia disciplinaria general de la PGN 90

5.1.1. Los aspectos normativos generales de la competencia disciplinaria 90

5.1.2. Reglamentación detallada sobre la aplicación de los cinco factores de la competencia 94

5.2. El poder disciplinario preferente 95

5.2.1. Investigaciones sobre las cuales la Procuraduría puede ejercer el poder preferente 97

5.2.2. Funcionarios delegatarios del poder preferente 97

5.2.3. Potestades que el poder disciplinario preferente confiere a la Procuraduría 98

5.2.4. Desarrollo procesal del ejercicio del poder preferente 99

5.3. La importancia de las oficinas de control interno para un ejercicio efectivo de la función disciplinaria: la coordinación entre el trabajo de las mismas y la Procuraduría General de la Nación 102

5.4. Las procuradurías delegadas como instrumento para una mejor gestión de la función disciplinaria en Colombia 104

5.5. Estructura territorial de la Procuraduría: la proximidad a la persona 108

5.6. La competencia disciplinaria especial: El régimen de las Fuerzas Militares colombianas 109

5.6.1. El acto de servicio como especial factor determinante de la competencia de la jurisdicción penal militar 113

5.6.2. Fuerzas Militares y Competencia disciplinaria. El Decreto-Ley 262 de 2000 116

5.6.3. La competencia disciplinaria frente a los soldados voluntarios 119

5.6.4. El régimen de la Policía Nacional. Competencia disciplinaria especial 122

5.7. Dificultades observadas en la aplicación de las normas sobre competencia en materia de Policía Judicial 127

5.8. El caso especial de la competencia de la procuraduría delegada disciplinaria para la defensa de los Derechos Humanos 129

6. ANÁLISIS ESTADÍSTICO DE LOS FALLOS PROFERIDOS POR LA PROCURADURÍA A NIVEL REGIONAL Y NACIONAL 134

6.1. Metodología 135

6.1.2. La primera parte se ha denominado el Proceso Disciplinario 135

6.1.3. La segunda parte contiene los elementos de nulidad 135

6.1.4. La tercera recoge información con respecto a las instituciones vinculadas en la investigación disciplinaria 135

6.2. Resultados 135

6.2.1. Inicio de la actuación disciplinaria 136

6.2.2. Tipo de servidores públicos 136

6.2.3. Tiempo de las actuaciones procesales 136

6.2.4. Tipo de proceso 137

6.2.5. Competencia disciplinaria 138

6.2.6. Ejercicio preferente del poder disciplinario 139

6.2.7. Conductas objeto de la investigación disciplinaria 140

6.2.8. Las sanciones en los procesos disciplinarios 141

6.2.9. Archivo 143

6.2.10. Nulidades 144

6.2.11. Violaciones a los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario 146

CONCLUSIÓN 147

ANEXO 1: Ficha de casos disciplinarios 152

ANEXO 2: Relación de los Fallos Analizados 169

Powered by CamScanner